

中共黔东南州委办公室

黔东南党办通〔2015〕13号

中共黔东南州委办公室 黔东南州人民政府办公室 关于转发《黔东南州 2015 年现代林业建设 实施方案》的通知

各县市党委和人民政府，州委各部委，州级国家机关各部门，凯里军分区党委，各人民团体：

《黔东南州 2015 年现代林业建设实施方案》已经州委、州政府同意，现转发给你们，请认真组织实施。

中共黔东南州委办公室
黔东南州人民政府办公室
2015 年 3 月 18 日

黔东南州 2015 年现代林业建设实施方案

为贯彻落实中央、省经济工作会议精神，科学把握新常态，主动适应新常态，促进生态林业与民生林业深度融合，提高林业经济效益，加快发展现代林业，为大健康产业发展奠定坚实基础，结合我州实际，制定本方案。

一、工作目标

立足我州林地占国土面积 72%，森林覆盖率达 62.97%，蓄积 1.1 亿立方米的实际，按照“管理、搞活、有效益、可持续”的要求，依法强化资源管理，大力发展生态经济，助推美丽乡村建设，确保林业资源增量提质、林农增收、财政增长。2015 年，全州完成营造林面积 50 万亩（人工造林 20 万亩，封山育林 30 万亩），完成各类特色产业基地建设 26 万亩，其中：蓝莓基地 3.5 万亩，油茶林基地 12 万亩，楠竹基地 8 万亩，绿化苗木基地 2 万亩；完成珍稀名贵树种基地建设植苗 60 万株；实现林业总产值达 170 亿元。

二、工作重点

（一）大力实施林业资源保护培育工程。认真贯彻落实省委、省政府森林保护“六个严禁”重大部署，加大对破坏森林资源违法犯罪活动的打击力度。严格按照省政府划定生态红线实施方案，认真做好我州生态红线细化落地工作，从严落实各项管护制度，重点抓好以下工作：一是着力依法强化林地、湿地的管理，严厉

打击违法占用林地、湿地等行为；二是着力依法加强木材采伐、加工、运输管理，严厉打击偷砍盗伐、非法加工运输违法犯罪行为；三是着力强化公益林管理，认真落实管护责任，及时兑现公益林生态补偿金；四是着力狠抓森林防火和森林病虫害防治，确保森林资源安全；五是着力加大涉林案件的查处力度。（**牵头领导：潘亮；责任单位：州林业局、州公安局、州法院、州检察院，各县市人民政府**）

（二）**大力实施林业产业发展工程。**认真实施县乡村造林绿化三年规划、新一轮退耕还林、天然林保护等林业重点工程，整合各项资金，大力实施林业产业发展工程，重点抓好两项工程的实施：

1.加大林种结构调整，大力规划实施“1123”特色产业基地建设工程。即规划在东南片区（天柱、黎平、锦屏、榕江、从江等县）规划建设100万亩木本植物油料基地和100万亩楠竹基地；在中部片区（三穗、台江、剑河、雷山等县）规划种植200万株珍稀名贵绿化树；在西北片区（凯里、丹寨、麻江、黄平等县市）规划建设30万亩的蓝莓基地，通过特色基地建设，助推我州特色加工业的发展，提高林业产业经济效益。2015年完成木本油料基地建设12万亩，其中：新建7万亩，改造5万亩；完成楠竹基地建设8万亩，其中：新建4万亩，改造4万亩；依托岑巩、三穗、剑河、施秉、雷山县5个国有林场，完成珍稀名贵树种基地建设植苗60万株；完成蓝莓种植基地建设4万亩。（**牵头领导：**

潘亮；责任单位：州林业局、州农委、州扶贫办、州科技局、州财政局，各县市人民政府）

2. 狠抓林产工业的转型升级，提高资源综合利用率，大力推进工业原料林基地建设，实现可持续发展。以工厂化建房为终端产品，依托锦屏幸福、榕江榕森、剑河园方等木材加工企业为龙头，加大速生丰产工业原料林基地建设力度，推进产品精深加工，实现可持续发展。规划建设工业原料林基地 50 万亩，2015 年启动实施 5 万亩。（**牵头单位：州林业局；责任单位：州工信委、州商务局，各县市人民政府）**

（三）大力实施林下特色种养工程。大力发展林下经济，生产丰富的生态绿色有机产品（药品），实现“林农富、生态美”目标。规划实施“15”工程，即实施 100 万亩特色中药材、林菌等林下种植基地，500 万只（头）特色养殖基地（土鸡、野鸡、香鸡、香羊、野生动物驯养等）。2015 年完成特色中药材钩藤、杜仲等林下种植基地 10 万亩以上；完成土鸡、野鸡、香鸡、香羊等林下特色养殖 100 万只（头）以上。（**牵头领导：潘亮；责任单位：州林业局、州农委、州扶贫办、州科技局、州药办，各县市人民政府）**

（四）大力实施城乡景区添绿增色工程。规划实施“105”绿化美化工程，即建设好 10 万亩特色绿化苗木花卉基地，2015 年依托各县市的国有林场完成 2 万亩特色绿化苗木基地建设，重点启动实施 5 个绿化美化工程：一是狠抓三个旅游圈干线旅游公路

绿化美化工程；二是抓好两高通道绿化美化工程；三是抓好县城绿化提升工程；四是抓好工业园区绿化美化工程；五是抓好旅游景区景点绿化美化工程。紧紧围绕惠及市民，营造良好的宜居环境。各县市要建设一个以上山体公园和小型生态植物园，增加和改善市民休闲场所，提高城市品位。（**牵头领导：潘亮；责任单位：州林业局、州交通局、州旅发委、州住建局、州工信委、凯里高管处，各县市人民政府**）

（五）**大力实施生态森林旅游工程**。狠抓森林公园、湿地公园建设，为文化旅游大发展打基础、搭平台、拓空间。重点围绕以凯里为中心的苗族文化旅游经济圈、以黎平为中心的侗族文化旅游经济圈、以镇远为中心的历史文化自然风光旅游经济圈，重点实施 85 工程，即分别抓好 8 个城郊森林公园建设（凯里小高山、剑河八万山林场、天柱将军坡、黎平东风林场、黎平楠竹林场、锦屏春蕾林场、榕江万亩林场、剑河百里阔叶林），5 个湿地公园规划建设（凯里下司湿地公园、剑河仰阿莎湖湿地公园、黎平八舟河湿地公园、从江加榜梯田湿地公园、天柱鱼塘水库湿地公园）。2015 年全面启动黎平东风林场、锦屏春蕾林场旅游规划，加大招商力度，加快资源优势向经济优势转变。（**牵头单位：州林业局；责任单位：州旅发委、州城乡规划局、州住建局，各县市人民政府**）

（六）**大力实施林业园区建设工程**。按产业发展园区化、规模化、标准化、市场化、聚集化的总要求，在全州规划建设 50

个林业产业园区。2015年启动建设10个，即楠竹产业园区1个、绿化苗木花卉和珍稀名贵树种产业园区1个、蓝莓产业园区3个、油茶产业园区2个、中药现代产业示范园1个和林下养鸡产业园2个。**（牵头单位：州林业局；责任单位：州工信委、州商务局、州质监局、州扶贫办、州药办，各县市人民政府）**

三、保障措施

（一）加强组织领导。为加强对现代林业发展工作的组织领导，成立州级现代林业发展工作领导小组，下设办公室在州林业局，明确具体人员办公，专抓现代林业发展协调服务工作。各县市要成立相应的领导小组，抽调精兵强将，组织精干队伍，推动工作落实。

（二）科学规划产业。州林业局要抓紧制定全州产业发展规划，科学规划产业布局。各县市要结合实际，按照规模化发展、集约化经营的要求，根据州产业规划细化县市产业规划，将其纳入当地国民经济和社会发展的总体规划，明确产业发展的指导思想、发展目标、主要任务、重点项目和政策措施。

（三）落实支持政策。要认真贯彻落实《国务院办公厅关于加快木本油料产业发展的意见》（国办发〔2014〕68号）、《国家林业局关于加快特色经济林产业发展的意见》（林造发〔2014〕160号）和《国家林业局关于切实加强野生植物培育利用产业发展的指导意见》（林护发〔2015〕7号），用足用好产业支持政策。坚持“自愿、有偿、互利”的原则，研究制定土地林地流转鼓励政

策，通过转包、转让、互换、入股、出租等形式，引导林地使用权有序流动，促进产业发展。

（四）加大资金投入。各级政府要根据本地资源情况、基础条件和财力状况，安排一定的产业发展扶持资金，州、县两级财政每年预算安排一定的产业专项发展资金用于扶持现代林业发展工作。对上级下达的林业项目资金及地方配套资金各级财政必须足额配套到位。依托林业产业项目资金，整合农业、国土资源、交通运输、水利等部门的项目资金和其他资金，加强产业基地和产业园区水、电、路等基础设施建设，推进产业基地发展。加快产业融资平台建设，州政府金融办负责与金融部门做好抵押贷款的协调服务工作，各县市要搭建好林权抵押贷款担保收储平台公司。积极启动林业碳汇工作，加强与国内碳汇交易平台公司合作，加快资源优势向经济优势转变步伐。

（五）加强督查考核。将现代林业发展工作列为州委、州政府的重点督查内容，按照季督查、半年总结、年终考核、严格奖惩的办法对现代林业发展工作进行考核，制定考核办法，签订责任状，落实好责任。

中共黔东南州委办公室

2015年3月18日印发

